



# ОБЩИНА ПЕРНИК

Сертифицирана по ISO 9001: 2008

2300 Перник, пл. "Св. Иван Рилски" 1 А; тел: 076 / 602 933; факс: 076 / 603 890

## ПРОТОКОЛ № 2

от работата на Комисия, назначена със Заповед № 790/08.05.2015 г. на Кмета на Община Перник за отваряне, разглеждане, оценка и класиране на постъпилите оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на оператор за експлоатация и стопанисване на Регионална система за управление на отпадъците в регион Перник за общините Перник, Брезник, Земен, Ковачевци, Радомир и Трън, включваща Клетка № 1 на Депо за неопасни отпадъци, инсталация за предварително сепариране на отпадъци и инсталация за компостиране”

На 16.06.2015 г. в 10.00 ч. в Заседателната зала в сградата на Община Перник, се събра комисия в състав:

### Председател:

1. Галина Ганчева – началник отдел ПООП при Община Перник

### и членове:

2. Даниел Крумов Богданов – външен експерт № ВЕ – 951 към АОП
3. Антония Кънева Спасова – външен експерт № ВЕ – 952 към АОП
4. Евгения Андреевска – ръководител на проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Перник” и външен експерт № ВЕ – 75 към АОП
5. Йоана Донкова – ст.ю.к. в отдел ПООП при Община Перник

**със задача:** да отвори, разгледа, оцени и класира ро леда на тяхното постъпване подадените оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на оператор за експлоатация и стопанисване на Регионална система за управление на отпадъците в регион Перник за общините Перник, Брезник, Земен, Ковачевци, Радомир и Трън, включваща Клетка № 1 на Депо за неопасни отпадъци, инсталация за предварително сепариране на отпадъци и инсталация за компостиране.”

Председателят на комисията представи плика с постъпилите допълнителни документи от единствения участник - ДЗЗД „Регионално депо – Перник 2015”. Документите са постъпили в изисквания в Протокол № 1 срок, а именно - на 02.06.2015 г.

След отварянето на плика, комисията констатира, че той съдържа изискваните в Протокол № 1 документи, както следва:

- Коректно попълнена декларация по чл. 6, ал. 2 от ЗМИП (Образец № 7) от името на участника в обединението – „Хелиос Пауер” АД.

Във връзка с гореизложеното, комисията констатира следното:

Офертата на участника отговаря на изискванията на одобрената документация за участие и участникът отговаря на критериите за подбор, поставени от възложителя.

Във връзка с гореизложеното, комисията взе следното решение:

**Допуска до разглеждане на техническата оферта участника ДЗД „Регионално депо – Перник 2015”.**

В съответствие с разпоредбата на чл. 69а, ал. 2, т. 1 и 3 от ЗОП, комисията разгледа техническото предложение (Плик № 2) на единствения участник за установяване на съответствието му с изискванията на възложителя.

Офертата на участника съдържа всички необходими реквизити, както следва:

### **I. Организация, подход и методи за изпълнение на услугата**

**В офертата се съдържат всички необходими елементи, както следва:**

- Организацията на работата, методите, начините и подходите за изпълнение на дейностите, съгласно КР, Техническите спецификации и проекта на договор, със съответното обосноваване и ресурсна обезпеченост за изпълнението им.
- Технологичните процеси, в съответствие с изискванията на КР, Техническите спецификации и проекта на договор, както и методите, средствата и ресурса за изпълнението на всеки един от тях.

**II. Стратегия за управление на рисковете, които могат да окажат влияние върху изпълнението на договора, в това число:**

- Трудности с използваната от изпълнителя техника и човешки ресурси;
- Трудности от атмосферни влияния и неподходящи метеорологични условия;
- Други времеви рискове.
- Рискове свързани промяна в законодателството.
- Рискове свързани с опазване на околната среда.

По отношение на всеки от посочените рискове (в табличен вид) е представено:

- обхват на въздействие на риска върху изпълнението на обществената поръчка;
- мерки за недопускане/предотвратяване на рисковете;
- мерки за преодоляване на риска.

**III. Посочване на приноса на всеки от членовете на обединението, както и на разпределението на задачите и връзката между тях, и начин на комуникация между отделните членове на обединението.**

Във връзка с гореизложеното, членовете на комисията констатираха единодушно, че **техническото предложение на участника отговаря на всички изисквания на възложителя и съдържа цялата необходима информация, която е изцяло съобразена с КР, Техническите спецификации и действащото законодателство.**

Въпреки че съгласно трайната съдебна практика, при наличието на един участник в процедурата, оценка съобразно одобрената методика, не е необходимо да бъде извършвана, комисията взе решение да оцени представената оферта, с цел пълна информация относно нейното качество.

Оценка	Мотиви за определяне на експертната оценка
<b>Организация, подход и методи за изпълнение на услугата (П1<sup>1</sup>) – макс. 70 точки</b>	
70 точки	<p>Предложените организация, подход и методи за изпълнение на услугата отговарят на минималните изисквания на Възложителя и съдържат всички изискуеми елементи, съгласно настоящата документация.</p> <p>В допълнение, към предложената методология са налице и детайлно са описани <b>кумулятивно следните обстоятелства:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>предвижданите организация и мобилизация на използваните от участника ресурси са обвързани с конкретния подход за изпълнение на предмета на поръчката и съответстващите дейности, като тази връзка е представена в офертата и е обоснована.</i></li> </ul> <p>В офертата на участника, в табличен вид, към всяка от предвидените за изпълнение задачи (в рамките на всяка една от дейностите), са посочени необходимите ресурси, които ще бъдат мобилизирани, както и кратка обосновка относно приложимостта на посочените ресурси. Таблицата съдържа следната информация: Колона 1: „Машини, техника и други технически ресурси”; Колона 2: Човешки ресурси (персонал); Колона 3: „Участие в процеса”.</p> <p>Наличието на описаното по-горе конкретно обосноваване на необходимите ресурси към всяка една отделна задача дава необходимата информация и обосновка на възложителя относно предвижданата организация и мобилизация на необходимите ресурси, като връзката с предвиждания подход за изпълнение на дейността се изразява не само в детайлизирането на информацията спрямо всяка отделна задача, но и в това, че не се ограничава до препис на посоченото в Техническите спецификации, а е изцяло адаптирано и съобразено със спецификата на настоящата обществена поръчка, съгласно посоченото в документацията за участие, в т.ч. всички нейни приложения; отнася се до ресурсите, които са обвързани с подхода за изпълнение на поръчката, който от своя страна е изцяло в обхвата на контрол на изпълнителя и е обвързано с неговите действия.</p> <p>Предвиждана мобилизация на ресурсите обосновава възможности за качествено изпълнение на всички дейности, съгласно документацията и офертата на участника.</p> <p>Офертата не съдържа текстове или препратки, или други позовавания, които се отнасят до друга обществена поръчка/обект/предмет или други обстоятелства, различни от настоящата поръчка.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>подробно е описано разпределението на задачите и отговорностите между позициите от персонала, във връзка с изпълнение на дейностите, както и отношенията и връзките на контрол, взаимодействие и субординация в рамките на изпълнителя;</i></li> </ul> <p>Офертата на изпълнителя съдържа отделен раздел „Персонал за експлоатация на РСУО”. В цитирания раздел се съдържа подробно и детайлно описание на задълженията на основните членове от персонала на участника, както следва:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Управител на депо</li> <li>▪ Технолог</li> <li>▪ Оператор на КПП и кантар</li> <li>▪ Оператор на компактор и булдозер</li> <li>▪ Оператор на челен товарач</li> <li>▪ Оператор на багер</li> <li>▪ Пазач</li> </ul>

Оценка	Мотиви за определяне на експертната оценка
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Сортировач на лентата за сортиране</li> <li>▪ Технолог на ПСОВ, лабораторен контрол и мониторинг</li> <li>▪ Техническа поддръжка</li> </ul> <p>По отношение на всяка от позициите са описани:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Функционални характеристики на длъжността</li> <li>▪ Изисквания за квалификации</li> <li>▪ Познания</li> <li>▪ Отговорности</li> <li>▪ Организационни връзки</li> <li>▪ Работни процедури</li> </ul> <p>Описанието съдържа и информация за субординацията и връзките на контрол и взаимодействие (организационни връзки) в рамките на персонала.</p> <p>В допълнение, разделът от офертата съдържа и ангажиментите на участника във връзка с осигуряване на заплати, застраховки, осигуровки, облекло и инструменти на работниците, наети от оператор, средства за разходи за здравословни и безопасни условия на труд и др.</p> <p>Описанието е конкретно, съгласно посоченото в одобрената методика за участие и осигурява качествено изпълнение на всички дейности, включени в обхвата на обществената поръчка.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>детайлно са описани конкретни мерки за надеждна и безопасна експлоатация на всички сгради, конструкции, инсталации, съоръжения и елементи на техническата инфраструктура на територията на РСУО;</i></li> </ul> <p>Офертата на участника съдържа отделен раздел – „Мерки за надеждна и безопасна експлоатация на всички сгради, конструкции, инсталации, съоръжения и елементи на техническата инфраструктура на територията на РСУО”. В тази част от офертата на участника се съдържа детайлна информация относно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Основните задължения на Оператора във връзка с поддържане на системи, машини и съоръжения, мобилно експлоатационно оборудване, сграден фонд и инфраструктура осигуряващи функционирането на РЦТНО;</li> <li>▪ Процедури по поддръжка и почистване на инфраструктурата в РЦТНО, в т.ч. ограда и околни райони, зона за прием, кантари, сгради, конструкции и инсталации, пътища за достъп и сервизни пътища, оборудване и машини, и др.</li> </ul> <p>Описанието в офертата е детайлно, като отговаря на изискванията на одобрената документация за това, както следва:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ не се ограничава до препис на посоченото в Техническите спецификации.</li> </ul> <p>Офертата в тази ѝ част не съдържа препис на спецификациите, а представя изцяла самостоятелното виждане на участника за изпълнение на дейността, което осигурява спазването на изискванията на одобрената документация и КР.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ не се ограничава единствено до обикновено изброяване на предвидени дейности/поддейности, а представя информацията по начин, обосноваващ последователността, технологията и методите на изпълнение, от гледна точка на опита на участника и при съобразяване със спецификата на дейността.</li> </ul> <p>Описанието на методите и начините на изпълнение на дейностите, във връзка с надеждната и безопасна експлоатация на сградите, съоръженията и машините е</p>

Оценка	Мотиви за определяне на експертната оценка
	<p>свързано с конкретни и ясни ангажименти, свързано е с конкретни срокове за извършването им, начините на документиране на дейностите и др. Представени са конкретни и адекватни мерки, в случая на повреда.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ посочва други факти, имащи отношение към повишаване качеството на изпълнение на поръчката и надграждане на предвидените технически спецификации и изисквания.</li> </ul> <p>Повишаване качеството на изпълнение на поръчката е гарантирано чрез предложенията на участника, съдържащо определяне на отговорни лица за изпълнение на задачите, ежедневни дейности за поддръжка, които са подробно описани, срокове за регулярни дейности, проверки и документиране на информацията.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>детайлно са описани конкретни мерки за осигуряване на екологосъобразно управление на отпадъците.</i></li> </ul> <p>Офертата на участника съдържа отделен раздел – „Мерки за опазване на околната среда и екологосъобразно управление на отпадъците”. В тази част от офертата си участникът е представил:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. „План за прилагане на система за управление на околната среда, изпълнение на мерките за опазването на околната среда, организация и провеждане на мониторинг и използване на ресурси във връзка с експлоатацията на РЦТНО”, включително: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Структура и отговорности</li> <li>▪ Обучение</li> <li>▪ Обмен на информация</li> <li>▪ Документиране</li> <li>▪ Управление на документите</li> <li>▪ Оперативно управление</li> <li>▪ Проверка и коригиращи действия</li> <li>▪ Предотвратяване и контрол на аварийни ситуации</li> <li>▪ Документиране в случай на аварийни ситуации</li> <li>▪ Докладване на резултатите от собствения мониторинг</li> <li>▪ Актуализация на системата за управление на околната среда</li> </ul> </li> <li>2. Предлагани мерки, свързани с опазване използването на компонентите на околната среда (атмосферен въздух, води, почви, ландшафт и др.) и контрол и управление на факторите на околната среда (отпадъци, шум и др.), вкл. мерки във връзка с: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Използването на вода</li> <li>▪ Консумация на електричество</li> <li>▪ Спомагателни материали и химични вещества</li> <li>▪ Предотвратяване и ограничаване на емисии в атмосферата, в тч. пречиствателно оборудване</li> <li>▪ Емисии от точкови източници</li> <li>▪ Неорганизираны емисии</li> <li>▪ Интензивно миришещи вещества</li> <li>▪ Въздействие на емисиите на вредни вещества върху качеството на</li> </ul> </li> </ol>

Оценка	Мотиви за определяне на експертната оценка
	<p>атмосферния въздух</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Собствен мониторинг на емисиите на вредни вещества във въздуха</li> <li>▪ Емисионни норми - индивидуални емисионни ограничения</li> <li>▪ Принос към концентрациите на вредни и опасни вещества във водоприемниците- водните обекти, приемници на заустваните отпадъчни води</li> <li>▪ Собствен мониторинг</li> <li>▪ Управление на отпадъците - образуване на отпадъци, събиране и приемане на отпадъците, временно съхраняване на отпадъците, транспортиране на отпадъците, оползотворяване на отпадъци, обезвреждане на отпадъците, контрол и измерване на отпадъците, анализи на отпадъците, документирание и докладване,</li> <li>▪ Шум – емисии, контрол и измерване, документирание и докладване</li> <li>▪ Опазване на подземните води от замърсяване</li> <li>▪ Собствен мониторинг на подземни води</li> <li>▪ Опазване на почвата от увреждане</li> <li>▪ Собствен мониторинг на почви</li> <li>▪ Предотвратяване и действия при аварии и случаи на непосредствена заплаха за екологични щети и/или причинени екологични щети</li> <li>▪ Описание на възможните замърсители, както и на предлаганите мерки, свързани с опазването на околната среда от тях по време на изпълнението на предмета на договора - емисии в атмосферния въздух, емисии от транспорт на отпадъците, емисии от депото за неопасни отпадъци, емисии по време на аварии,</li> <li>▪ Мерки за ограничаване на замърсяването на атмосферния въздух</li> <li>▪ Емисии в повърхностни води</li> <li>▪ Емисии в подземни води</li> <li>▪ Земна основа</li> <li>▪ Почви</li> <li>▪ Въздействие върху околната среда от инсталацията за сепариране</li> <li>▪ Въздействие върху околната среда от инсталацията за компостиране</li> <li>▪ Мониторинг на състоянието на тялото на депото</li> <li>▪ Мониторинг на емисиите на вредни вещества във въздуха</li> <li>▪ Мониторинг на смесен поток отпадъчни води и инфилтрат</li> <li>▪ Мониторинг на подземни води</li> <li>▪ Мониторинг на шум</li> <li>▪ Използване на ресурси</li> </ul> <p>Описанието в тази част на офертата е изключително детайлно и конкретно, в съответствие с дефинициите, посочени в одобрената документация за участие. Предвидените мерки гарантират изцяло екологосъобразното управление на отпадъците на депото, като въпросът е разгледан в детайли от всички необходими аспекти.</p>

Оценка	Мотиви за определяне на експертната оценка
<b>Стратегия за управление на рисковете (П1<sup>2</sup>) – макс. 30 точки</b>	
<b>30 точки</b>	<p>Предложената стратегия за управление на риска съдържа всички изискуеми елементи, съгласно настоящата документация, като са разгледани всички посочени от възложителя рискове.</p> <p>В допълнение, към предложената стратегия за управление на риска са налице <b>кумулятивно следните обстоятелства:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>За всеки от анализираниите рискове са посочени детайлно всички възможни аспекти на проявление и области/сфери на влияние, като е извършена оценка на степента на въздействието им върху изпълнението на всяка от дейностите по договора.</i></li> <li>• <i>За всеки от анализираниите рискове са предложени конкретни мерки за недопускане/предотвратяване настъпването на риска или съответно – за намаляване на негативното влияние на риска, придружени с ефективни контролни дейности за всеки един риск. Мерките са свързани изцяло с действия, които са в обхвата на контрол на изпълнителя. Предложените мерки са обосновани по начин, доказващ реалните възможности същите да повлияят на възникването, респ. за намаляване на негативното влияние на риска.</i></li> <li>• <i>За всеки от анализираниите рискове са предложени и конкретни дейности по отстраняване и управление на последиците от настъпилния риск.</i></li> </ul> <p>Стратегията за управление на риска е развита в отделна глава от офертата на участника. В тази част от офертата участникът е разгледал както задължителните, съгласно одобрената документация за участие рискове, така и допълнителни, на база на своя опит. Рисковете са разделени в групи, както следва:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Времеви рискове, имащи за пряка и непосредствена последица невъзможността за изпълнение на поръчката съобразно графика за експлоатация на инфраструктурата (напр. работни дни годишно за всички инсталации и съоръжения в РЦТНО,) в това число: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Трудности с използваната от изпълнителя техника и човешки ресурси</li> <li>- Трудности от атмосферни влияния и неподходящи метеорологични условия</li> <li>- Други времеви рискове</li> </ul> </li> <li>▪ Рискове свързани с промяна на План сметката / сметките (на съответните общини) за съответната година, водещи до промяна в организацията на изпълнение</li> <li>▪ Рискове свързани промяна в законодателството</li> <li>▪ Рискове свързани с опазване на околната среда</li> </ul> <p>По отношение на всеки от разгледаните рискове, в табличен вид, са посочени:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Описание на риска</li> <li>▪ Вероятност</li> <li>▪ Въздействие</li> <li>▪ Мерки за недопускане на риска</li> <li>▪ Мерки за преодоляване на риска</li> </ul> <p>Всички предложени мерки за всеки от разглежданите рискове, са свързани изцяло с</p>

Оценка	Мотиви за определяне на експертната оценка
	действия на участника и са изцяло в обхвата на неговите правомощия и възможности. Предложените мерки за управление на рисковете и стратегията за управление на риска на участника гарантират във висока степен недопускане настъпването на риска или съответни – адекватни мерки за неговото преодоляване, в случай че се стигне до неговото настъпване, което гарантира на възложителя качествено изпълнение на обществената поръчка.

Във връзка с гореизложеното, офертата на участника е оценена, както следва:

**100 точки = 70+30**

Оценката е съгласно формулата от одобрената методика -  $T_{пр} = П1^1 + П1^2$

Във връзка с констатациите в настоящия протокол, комисията единодушно реши:

Отварянето на ценовата оферта на участника да се извърши на 22.06.2015 г., като съобщение за това, заедно с оценката по показателя  $T_{пр}$ , да се публикува в профила на купувача, най-малко два работни дни преди датата на отваряне на ценовата оферта.

Комисията състави настоящия протокол в съответствие с разпоредбите на чл. 72, във връзка с чл. 68, ал. 7 и 8 от ЗОП, на 16.06.2015 г.

**КОМИСИЯ:**

Председател:.....

Галина Ганчева

Членове:

1. ....

Даниел Богданов

2. ....

Антония Спасова

3. ....

Евгения Андреевска

4. ....

Йоана Донкова